

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

щодо проекту регуляторного акта - проекту рішення виконавчого комітету міської ради «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів для житлових будинків, підприємств, установ та організацій у місті Дніпропетровську незалежно від форми власності»

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання.

Відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відноситься до повноважень органів відповідних рад.

Згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів», Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010р. №259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів» та у зв'язку зі збільшенням фактичного утворення побутових відходів у житлових будинках, на підприємствах і організаціях та в установах, виникла необхідність затвердити норми надання послуг з вивезення побутових відходів в м. Дніпропетровськ, які були розраховані Державним підприємством «Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства».

Норми надання послуг з вивезення побутових відходів є важливим показником у системі санітарного очищення міста, необхідним для:

- використання під час планування робіт з організації збирання, вивезення та захоронення побутових відходів;
- визначення необхідної кількості обладнання для збирання та перевезення побутових відходів та обслуговуючого персоналу у сфері поводження з ними;
- розрахунків вартості послуг із вивезення побутових відходів.

Затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів сприятиме поліпшенню санітарно-епідеміологічного стану міста та є актуальним для забезпечення стабільної роботи підприємств-виконавців послуг з організації вивезення та захоронення побутових відходів, дозволить підвищити якість надання послуг з вивезення побутових відходів та рівень організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами.

Зміни, які вносяться проектом рішення виконкому міської ради «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів для житлових будинків, підприємств, установ та організацій у місті Дніпропетровську незалежно від форми власності», стосуються норм надання послуг з вивезення побутових відходів для упорядкованих будинків, будинків індивідуальної забудови та для підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності.

2. Обґрунтування, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів

Вищезазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкового механізму, оскільки чинне законодавство України чітко визначає повноваження органу місцевого самоврядування щодо затвердження норм надання послуг із вивезення побутових відходів.

3. Обґрунтування, чому проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів

Розв'язання зазначеної проблеми за допомогою діючого регуляторного акта неможливе, оскільки рішенням міської ради від 28.11.2007 № 25/25 «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для житлових будинків територіальної громади міста Дніпропетровська незалежно від форми власності та для підприємств невиробничої сфери» для підприємств невиробничої сфери приймалися тимчасові норми утворення твердих побутових відходів, які на сьогодні не є коректними фактичними показниками об'ємів утворення твердих побутових відходів у м. Дніпропетровськ. Питання щодо збільшення фактичного утворення побутових відходів у житлових будинках є також актуальним і потребує перегляду.

Також відповідно до підпункту 16 пункту «а» статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів відноситься до повноважень виконавчих органів міських рад.

4. Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта є:

- урегулювання відносин між споживачами та виконавцями послуг з вивезення та захоронення побутових відходів;
- зменшення навантаження на міський бюджет в частині виділення коштів на ліквідацію стихійних сміттєзвалищ;
- підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами та якості послуг з вивезення побутових відходів.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акту вигоди та витрати будуть наступні:

Сфера інтересів	Очікувані	
	Вигоди	Витрати
Держава. Орган місцевого самоврядування	1. Підвищення рівня якості організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами, поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста.	Часові, пов'язані зі здійсненням контролю за наданням послуг з вивезення побутових відходів

	<p>2. Збалансування інтересів між суб'єктами господарювання, що надають такі послуги, органом місцевого самоврядування та споживачами послуг.</p> <p>3. Зменшення навантаження на міський бюджет у частині виділення коштів на ліквідацію несанкціонованих сміттєзвалищ.</p>	
Суб'єкти підприємницької діяльності	<p>1. Створення умов для підвищення ефективності функціонування суб'єктів господарювання.</p> <p>2. Удосконалення порядку надання послуг з вивезення побутових відходів.</p> <p>3. Стабільний фінансовий стан підприємств-виконавців послуг з вивезення побутових відходів.</p>	Часові та матеріальні витрати, які пов'язані з організацією робіт з вивезення побутових відходів.
Населення	<p>1. Підвищення якості надання послуг з вивезення побутових відходів.</p> <p>2. Урегулювання відносин між споживачами та виконавцями послуг з вивезення побутових відходів.</p> <p>3. Поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста.</p>	Матеріальні, пов'язані з оплатою за спожиті послуги з вивезення побутових відходів

5. Визначення цілей місцевого регулювання

Метою прийняття зазначеного регуляторного акту є реалізація державної політики в сфері поводження з побутовими відходами, створення належних правових підстав та умов для затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів, організації роботи виконавців таких послуг і розвитку конкурентного середовища у цій сфері. Створення відповідних умов для забезпечення споживачів якісними послугами з вивезення побутових відходів, що утворюються на території міста.

6. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

6.1. Подальше використання рішення Дніпропетровської міської ради від 27.11.2007 р. № 25/25 «Про затвердження норм утворення твердих побутових відходів для житлових будинків територіальної громади міста Дніпропетровська незалежно від форми власності та для підприємств невиробничої сфери».

Спосіб є неприйнятним, оскільки залишаються неузгодженими відносини між споживачами та виконавцями послуг з вивезення побутових відходів у частині кількісного визначення норм надання зазначених послуг, що призводить до збитковості підприємств-виконавців послуг із вивезення побутових відходів;

Також подальше використання вищезазначеного рішення є порушенням пункту 1.4 розділу I Наказу Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 30.07.2010р. №259 «Про затвердження Правил визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів» та пункту 7 Постанови Кабінету Міністрів України від 10.12.2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів».

6.2. Застосування нерегуляторних механізмів (ринкові механізми).

Спосіб є неприйнятним, оскільки ринковий механізм не визначає середньорічну норму надання послуг із вивезення побутових відходів та не забезпечує належне санітарне очищення міста.

6.3. Прийняття регуляторного акта – рішення виконкому міської ради «Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів для житлових будинків, підприємств, установ та організацій у місті Дніпропетровську незалежно від форми власності».

Альтернатива є прийнятною, так як досягає мети регулювання та відповідає нормам діючого законодавства.

7. Переваги обраного способу досягнення встановлених цілей

Перевагою обраного способу досягнення визначених цілей є встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до вимог чинного законодавства України, і як наслідок:

- підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами та якості послуг з вивезення побутових відходів;
- поліпшення санітарно-епідеміологічного стану міста;
- зменшення навантаження на міський бюджет в частині виділення коштів на ліквідацію стихійних сміттєзвалищ.

8. Опис механізму, який пропонується для розв'язання проблеми

При прийнятті запропонованого рішення будуть діяти наступні механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем:

- встановлення норм надання послуг з вивезення побутових відходів у залежності від джерел їх утворення;
- планування робіт з організації збирання, зберігання, перероблення, утилізації, захоронення побутових відходів;
- підвищення рівня організації робіт у сфері поводження з побутовими відходами та якості послуг з вивезення побутових відходів;
- застосування заходів адміністративного впливу до осіб, які порушують вимоги щодо поводження з відходами під час їх збирання,

перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, знешкодження, видалення або захоронення;

- стабілізація фінансового стану підприємств-виконавців послуг із вивезення побутових відходів.

9. Обґрунтування досягнення встановлених цілей з найменшими витратами для суб'єктів господарювання та громадян міста

При затвердженні норм надання послуг з вивезення твердих побутових відходів відповідно до чинного законодавства органи місцевого самоврядування не несуть додаткові витрати. Споживачі будуть нести витрати, пов'язані з оплатою наданих послуг з вивезення побутових відходів. Суб'єкти господарювання-виконавці послуг з вивезення побутових відходів несуть витрати, пов'язані з організацією робіт з вивезення побутових відходів.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта будуть затверджені норми надання послуг з вивезення побутових відходів відповідно до чинного законодавства.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі зовнішні фактори, як зміни в чинному законодавстві, соціальне напруження у суспільстві. Зазначені фактори впливатимуть на порядок надання цих послуг, умови дотримання прав споживачів, рівень якості послуг та ефективність роботи суб'єктів господарювання, які надають послуги з вивезення побутових відходів.

Позитивно впливатиме на дію цього акта економічне зростання, поліпшення якості послуг, дотримання учасниками відносин у сфері поводження з побутовими відходами вимог законодавства.

10. Вигоди, що виникають внаслідок дії регуляторного акта

Внаслідок дії запропонованого регуляторного акта закладаються основи своєчасного та якісного надання послуги з вивезення побутових відходів, за критеріями визначеної кількості та якості, дотримання вимог стандартів, нормативів, технологічних регламентів тощо. Регулювання відносин між виконавцем та споживачем.

11. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органу місцевого самоврядування. Суб'єкти господарювання - виконавці послуг несуть витрати, які пов'язані з організацією робіт з вивезення побутових відходів.

12. Обґрунтування строку чинності регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акту встановлюється довгостроковим або до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби до регуляторного акту вноситимуться відповідні зміни, у тому числі за підсумками відстеження його результативності.

13. Показники результативності регуляторного акта

Кількісними показниками результативності дії регуляторного акту є:

- обсяг наданих послуг з вивезення побутових відходів;
- звернення громадян щодо надання послуг з вивезення побутових відходів;
- відсоток охоплення населення послугами з вивезення побутових відходів;
- рівень оплати послуг з вивезення побутових відходів.

14. Заходи відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюється відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Начальник управління

Г. М. Іваненко